

平成26年5月

乙訓環境衛生組合第1回臨時会

会 議 録

乙訓環境衛生組合議会

乙訓環境衛生組合議会平成26年第1回臨時会会議録

目 次

○出席議員	1
○欠席議員	1
○事務局職員出席者	1
○説明のため出席した者	1
○議事日程	2
○開会	2
○日程 1 会議録署名議員の指名	2
○日程 2 会期の決定	2
○日程 3 管理者の諸報告	2
○日程 4 第 5 号議案 ごみ処理施設長寿命化第Ⅱ期工事請負契約 について	3
○閉会	8

乙訓環境衛生組合議会平成26年第1回臨時会

議事日程第1号

平成26年5月19日(月)

午後2時30分開議

○出席議員(9名)

向日市	西川克巳議員	和田広茂議員
	太田秀明議員	
長岡京市	上村真造議員	綿谷正巳議員
	山本智議員	
大山崎町	小泉満議員	森田俊尚議員
	岸孝雄議員	

○欠席議員

なし

○事務局職員出席者

書記 坂本伸治 総務課行財政係長

○地方自治法第121条の規定により、説明のため出席した者(13名)

江下傳明	管理者(大山崎町長)
小田豊	副管理者(長岡京市長)
久嶋務	副管理者(向日市長)
河野一武	事務局長
木村徹	参事
松井孝	次長
稲生義之	会計管理者
山本昌一	総務課長
鈴木史人	情報啓発推進課長
服部潤	施設業務課長
松井貢	埋立地管理課長
服部清隆	施設業務課主幹
横井川良啓	情報啓発推進課主幹

○議事日程

- 日程 1 会議録署名議員の指名
日程 2 会期の決定
日程 3 管理者の諸報告
日程 4 第 5 号議案 ごみ処理施設長寿命化第Ⅱ期工事請負契約について

○会議録署名議員

向日市 西川克巳議員
長岡京市 山本智議員

～．～．～．～．～．～．～．～．～．～．～．～．～．

開会 午後 2 時 2 8 分

○上村真造議長 それでは、会議に入ります前に、平成 2 6 年度組合職員録がまとまりましたので事務局から配布されております。ご確認のほど、よろしくお願いいたします。

それでは、本会議に入ります。

ただいまの出席議員数は 9 名であります。地方自治法第 1 1 3 条の定足数に達しておりますので、会議は成立いたします。

ただいまから、乙訓環境衛生組合議会平成 2 6 年第 1 回臨時会を開会いたします。

○上村真造議長 それでは、日程に入ります。

日程 1、会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第 7 7 条の規定により、西川克巳議員、山本智議員の両議員を指名いたします。

○上村真造議長 日程 2、会期の決定を議題といたします。

お諮りいたします。会期につきましては、本日 1 日限りとすることにご異議ございませんか。

(「異議なし」の声あり)

異議なしと認め、よって、会期は本日 1 日限りと決定いたしました。

○上村真造議長 日程 3、管理者の諸報告であります。

江下管理者。

○江下傳明管理者 本日、乙訓環境衛生組合議会平成 2 6 年第 1 回臨時議会を開催させていただきましたところ、議員各位におかれましては大変ご多忙の中ご参集賜りまして、誠にありがたく、厚く御礼を申し上げます。

それでは、管理者諸報告をいたします。

第 1 回定例会におきまして報告いたしました、京都下労働基準監督署からは是正勧告書

により指摘を受けました特殊勤務手当等の是正についてであります。本件につきまして、平成25年度乙訓環境衛生組一般会計補正予算（第4号）により予算措置をいただき、4月21日に特殊勤務手当、時間外勤務手当に対する是正措置を実施し、4月30日に京都下労働基準監督署に対し是正措置完了報告を行ったところであります。

次に、ごみ処理施設長寿命化計画策定事業についてであります。本事業につきましては、ごみ焼却施設が安全かつ安定に長期稼働を行うことを推し進めるため、ごみ処理施設長寿命化計画を策定し、あわせて各施設や機器の更新及び改修内容を踏まえた、ごみ処理施設長寿命化第Ⅱ期工事発注仕様書の取りまとめが整い、業務の完了を確認したところであります。これにより工事着工に向け、施工業者の選定を経て、4月30日付仮契約を締結したところであり、後ほど上程いたします議案のご審議のほどよろしくをお願いいたします。

最後に、本年4月1日付の人事異動等によりまして管理職職員の交代がございましたので、ここで紹介をさせていただきます。

まず、河野一武事務局長でございます。

○河野一武事務局長 河野でございます。よろしくお願いいたします。

○江下傳明管理者 次に、山本昌一総務課長でございます。

○山本昌一総務課長 山本でございます。よろしくお願いいたします。

○江下傳明管理者 次に、鈴木史人情報啓発推進課長でございます。

○鈴木史人情報啓発推進課長 鈴木でございます。よろしくお願いいたします。

○江下傳明管理者 最後に、横井川良啓情報啓発推進課主幹でございます。

○横井川良啓情報啓発推進課主幹 横井川でございます。よろしくお願いいたします。

○江下傳明管理者 以上、どうぞよろしくお願いいたしますを申し上げます。

以上、管理者の諸報告とさせていただきます。

○

○上村真造議長 日程4、第5号議案、ごみ処理施設長寿命化第Ⅱ期工事請負契約についてを議題といたします。

提案理由の説明を求めます。

江下管理者。

○江下傳明管理者 それでは、ただいま上程になりました第5号議案、ごみ処理施設長寿命化第Ⅱ期工事請負契約について、その提案理由のご説明を申し上げます。

ごみ処理施設長寿命化事業につきましては、平成26年第1回定例会におきまして、平成26年度から平成29年度までの4力年継続事業として、総額59億4,000万円のご可決をいただいたところでございます。

本工事につきましては、既存ごみ処理施設に設置しております特殊な設備や機器の改修及び更新が多くを占め、他の設備と密接に関連する工事など、施工上の経験や知識を必要とするものであり、また、性能保証面などで問題が生じないように施工させること

が必須となりますことから、地方自治法施行令第167条の2第1項第2号の規定に基づく随意契約により52億8,120万円で三菱重工環境・化学エンジニアリング株式会社関西支店と、去る4月30日付仮契約を締結いたしましたところでございます。

工事の概要につきましては、参考資料に記載しておりますとおり、ごみ処理施設長寿命化計画により抽出をいたしました、緊急を要する設備の更新並びに整備を実施するものであり、今後における安定かつ効率的な廃棄物処理の継続、さらには作業環境、公害防止にも万全を期したものとします。

つきましては、この契約を締結するに当たりまして、その契約額が、議会の議決に付すべき契約及び財産の取得又は処分に関する条例第2条に規定いたします1億5,000万円を超えますことから、地方自治法第96条第1項第5号の規定によりまして議会の議決を求めるものでございます。

よろしくご審議の上、ご可決賜りますようお願いを申し上げ、提案理由の説明とさせていただきます。よろしくお願い申し上げます。

○上村真造議長 　ただいま、提案理由の説明がありました。本件についての質疑を行います。ご質疑ございませんか。

小泉議員。

○小泉 満議員 　今、提案理由いただいたんですけれど、提案の理由、随意契約の理由とか、また処理施設の長寿命化の取り組みとか、その辺はわかるんですが、今この財政の厳しい折、財政支出、今回の48億9,000万円ですね、消費税を除いて。その48億9,000万円を決められるに当たり、どれだけ苦労したか。

今回も、この資料を見させていただいた行財政改革の係も設けられておられると。そういうような状況で、この大きな金額を、これだけ節減するんだという意気込み、お金を下げるといった、その辺の意気込みが全然お話しいただけていないので。ちょっとその辺の話をいただけないでしょうか。

と言うのは、例えばの話、予算額を決めるに当たり見積書をメーカーから取る。取った見積書に対して予算額を決める。予算額を決められたら、今度、その予定価格、査定金額を決める。そのあたりのいろいろな、皆さんいろいろな方と打ち合わせされて値段を詰めてこられたと思うんです。その詰めてこられた内容が48億9,000万円になると思うんです。金額的な面のお話をいただけていないので、その辺のいろいろな事情、苦しい中での支出なので、ご苦労された点とか、お話しいただけたらありがたいんですけど。

特に、江下管理者としては、どういう場所でどの時点で非常に苦労したと、タッチして会合に出て、予算の会合やいろいろな場に出られてると思うんですよ、この大きな金額を決められるに当たり。その辺の苦労談とか、やはりいろいろな金額的な面のお話をいただきたいと思うんですよ。

○上村真造議長 　山本総務課長。

○山本昌一総務課長 金額の査定ですけれども、まず去年に前年度2カ年において長寿命計画を立てました。そのときに、どれを改修するのかということで設備内容の改修内容を精査して、それから金額の積算をやってきたわけなんですけれども、今回のごみ処理施設、今ご指摘のとおり性能発注でございますので、よそさんとの資料を見ながら、特にこの改修工事をする場合と、それから新設する場合を比較検討しまして、その中でこの金額が今、予算に計上させていただいた額が計画のときの金額でございます、イコール予算額になっております。それで、先ほど言いましたように比較をして、その金額が妥当だということで走らせていただきました。

予算をいただいた後、4月4日付で三菱と見積もり依頼をしまして、4月21日に見積書をいただきまして、その中でもう一回うちの方で金額の折衝をさせていただいた結果が、今の金額になっております。

以上です。

○上村真造議長 小泉議員。

○小泉 満議員 ということは、今の予定価格というのは、差し支えあったら結構なんですけど、どなたが決められたのですかね。やはり、事前に予定価格を決められた上でメーカーとのお話になると思うんですけどね。その辺の権限いうたら、差し支えあったら結構ですよ。どなたがそういう采配を振るわれたのか。

○上村真造議長 山本総務課長。

○山本昌一総務課長 管理者でございます。

○上村真造議長 小泉議員。

○小泉 満議員 管理者が決められたということは、管理者は予算、見積書もろもろをチェックされて、その結果、今のこの予算額から見れば契約額、予定価格になると思うんですけど、11%引きなんです。今、予算額から契約額を見た場合、その契約額を予定価格と言った場合11%。それは今、先ほど山本課長がおっしゃった、他の市町村も同じような11%だから11%というふうなことで、前後で決められたということですか。その辺、予定価格は%の値引きというのか、歩切りというのか、その辺はどうされたんですか。

○上村真造議長 河野局長。

○河野一武事務局長 はい、まず、予定価格の設定についてなんでございますけれども、まず予定価格を決めておるのは、今ありましたように、管理者の方で決めていただいております。ただ、その予定価格を決める資料といたしまして、まず当初予算として59億760万円の方を計上させていただいて、その後、まだコンサルの方と十分調整の方をさせていただく中で近隣の自治体の契約状況であったり、建設当時のそれぞれの内訳書の中身であったり、十分総合的に精査をいたしまして、おおむね10%のほどは減額できるであろうということで予定価格の方の設定をさせていただいております。

なおかつ、契約の段階にいたりましては、予定価格をまだなおかつ下回るという考え

方の中で、また、関係市町の財政負担の軽減をさらに図るという考え方の中で十分業者折衝をさせていただいて、今回、業者努力の中で現契約の中の金額に落ちついたということでございます。

○上村真造議長 小泉議員。

○小泉 満議員 今、コンサルとかの話をしていただいたんですけど、私ちょっと調べて、これやったら、ここに資料ですね、3、廃棄物処理施設建設工事等の入札・契約の手引き。環境省大臣官房廃棄物・リサイクル対策部が発行されておるんですけども、この中を見させていただいたら、ずばり、コンサルトメーカーの不透明な関係があるようなことが書かれてるんですね。その辺のところがある上で、いろいろご苦労されたと思うんですけどね、金額的に。その辺、何か苦労談があれば、ちょっとお話しただけならと。

○上村真造議長 河野事務局長。

○河野一武事務局長 まず、国の方の通知という内容がございますけれども、まずコンサル担当業務といたしますのが、やっぱり中立的な業務の位置づけであるということも十分踏まえまして、また今回の工事のように、やはり1社特命という形の中で業務を進めていく上での状況の中で、まず今回の施工メーカーである三菱重工、また、コンサル担当業務の請負をしていただきました日本環境衛生センターの方、また本組合の方十分協議の方をさせていただいて、最終的な業者とコンサルが悪い話がないような形で、十分精査、調整をする中でさせていただいたという業務でございます。

○上村真造議長 小泉議員

○小泉 満議員 何もなければいいんですけど、追っかけてプラントメーカーの見積もりを用いた市町村の予定価格作成を想定した見積価格つり上げの構造などとも書かれますので、そういうことがなければ今回の金額を決定されるに当たり、なければいいんですけどもね。もちろんないと思いますけれど、いろいろご苦労されたと思いますけれども、結構でございます。

○上村真造議長 ほかございませんか。

それでは、質疑も尽きたようですので、質疑を終わり討論に入ります。

まず、反対討論を求めます。

(「なし」の声あり)

次に、賛成討論を求めます。

小泉議員

○小泉 満議員 賛成の立場で討論させていただきます。

ただ、今回、年度割りと言うのか、4カ年の年度割りになっておりますね。特に、この年度割りについて、諸物価の高騰などがある場合も考えられると思うんですよ、将来、何年か先にひょっとしたら。その辺のところは考慮した上で十分、契約書と言うのか、まとめておられると思うんですけど、その点よろしくお話ししたいということで、要望で賛成とさせていただきます。

○上村真造議長 太田議員

○太田秀明議員 あっという間に質疑が終わってしまって、びっくりしてるんですけども、基本的には私自身というか議員さん、小泉議員さんは詳しいですけども、私はなかなかわからないという。そして今回、新規でしたら、いろいろ入札して比べようがあるんですけども、それが全くできない中で正当性のあると言いますか、非常に難しい。我々、質疑するのも難しいし、お答えになる方も専門家ではないので、恐らくですよ。非常に難しいなど。そうすると、環境センターの方々に全面的にご依頼、ご信頼申し上げるしかないという形ですよ。そんな中で価格を決定すると。

要は、その価格が妥当かどうかというのは、わかりません。だけど、妥当ということ信じたいと思います。そして計画どおり、これが平成44年まで無事に稼働するかどうかという話ですよ。それによって、妥当性があったかという後年度になってくるわけですけどね。ぜひ、十数年あるわけですけども、その間、責任を持って機械を動かしていただくということに、もうそれしかないですよ。それしかない。

ですから、今後、こういう形のものが起こり得る可能性というのは、100%ありますよね。ですから、新規の場合は何らかの形で根拠が示せるけれども、そうでない場合は非常に難しいという。それを、かかわる関係者が少なくとも9割以上は納得できるような、何かということをおっしゃるけれども、そういうものを提示できるような形で今後、皆さんいらっしゃるかどうか、十数年、若い方はいらっしゃると思いますけれども、ぜひ正当性のあるものを提出していただけるようになれば、非常にありがたいなと。

ですから、我々はプロではないのに審議して結論を出さないかと。これは全面的にご信頼申し上げてオーケーということでございますので、ぜひその辺のところを酌み取っていただいて、賛成とさせていただきます。

○上村真造議長 和田議員

○和田広茂議員 積算の根拠ですね。そういうものが、資料提供がなかったわけで、そういう中で決めていくというのは、非常にやりにくい面があります。そういう面で、前回の長寿命化計画の説明の折に、この金額も一応示されておったわけですけども、そういう積算の根拠に基づいて判断していったわけではないわけですから、本来であれば、この場にそういうものが示されるべきではなかったかと、そのように思います。

だから、本日、単なる口頭説明で終わったわけですけども、詳しい資料は明確に示していただくようにしていただきたいと。そういうような上で、専門的な判断はもう少し、私らできませんので、その点は理事者の方で明確に公正な判断をやっていただきたい。そういうことを前提に私も信頼申し上げたいと、このように思います。

○上村真造議長 ほかがございませんか。

討論も尽きたようですので、討論を終わり、採決いたします。

第5号議案について、原案どおり可決することに賛成の議員は挙手を願います。

(賛成者挙手)

全員賛成。よって、第5号議案、ごみ処理施設長寿命化第Ⅱ期工事請負契約については、原案どおり可決されました。

以上で、本日の議事日程は全部終了いたしました。

これをもちまして、乙訓環境衛生組合議会平成26年第1回臨時会を閉会いたします。本日はご苦労さまでした。

閉会 午後2時50分

～．～．～．～．～．～．～．～．～．～．～．～．～．～．～．

地方自治法第123条第2項の規定により下記に署名する。

乙訓環境衛生組合議会議長 上村真造

乙訓環境衛生組合議会議員 西川克巳

乙訓環境衛生組合議会議員 山本智